

Na temelju članka 9. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20), Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 187, 26.6.2014.), Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156/1, 20.6.2017.) i Uredbe Komisije (EU) br. 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020.), te Uredba Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 270, 29.7.2021) i Uredbe Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.06.2023), ministar gospodarstva i održivog razvoja, donosi

**Program dodjele državnih potpora za ulaganje u
promicanje energije iz obnovljivih izvora energije za javne isporučitelje
vodnih usluga i davatelje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada**

I. OPĆE ODREDBE

Pravni temelj

Program dodjele državnih potpora za ulaganje u promicanje energije iz obnovljivih izvora energije za javne isporučitelje vodnih usluga i davatelje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (dalje: Program) je izrađen temeljem sljedećih propisa:

1. Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. (Službeni list EU, L 187, 26.6.2014, str. 1–78, dalje: Uredba (EU) 651/2014);
2. Uredba Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih

- troškova (Tekst značajan za EGP) (Službeni list EU, L 156, 20.6.2017, p. 1–18; dalje Uredba (EU) 2017/1084);
3. Uredba Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (Tekst značajan za EGPC/2020/4349, Službeni list EU, L 215, 7.7.2020., dalje: Uredba br. 2020/972);
 4. Uredba Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP, Službeni list EU, L 270, str. 29.7.2021, str. 1–77; dalje: Uredba (EU) 2021/1237);
 5. Uredba Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.06.2023, dalje: Uredba br. 2023/167);
 6. Uredba br. (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o upravljanju energetsom unijom i djelovanjem u području klime, izmjeni uredaba (EZ) br. 663/2009 i (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 94/22/EZ, 98/70/EZ, 2009/31/EZ, 2009/73/EZ, 2010/31/EU, 2012/27/EU i 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 2009/119/EZ i (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (Tekst značajan za EGP) (Službeni list EU, L 328, 21.12.2018, str. 1–77);
 7. Direktiva (EU) 2018/410 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. ožujka 2018. o izmjeni Direktive 2003/81/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganje za niske emisije ugljika te Odluke (EU) 2015/1814; (Službeni list EU, L 76/3, 19.3.2018., dalje: Direktive (EU) 2018/410)
 8. Direktiva (EU) 2023/959 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o izmjeni Direktive 2003/87/EZ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i Odluke (EU) 2015/1814 o uspostavi i funkcioniranju rezerve za stabilnost tržišta za sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Unije (Službeni list EU, L 130, 16.5.2023, dalje: Direktive (EU) 2023/959)
 9. Provedbena Uredba Komisije (EU) 2020/1001 od 9. srpnja 2020. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu djelovanja Modernizacijskog fonda kojim se podupiru ulaganja u modernizaciju energetske sustava i poboljšanje energetske učinkovitosti određenih država članica C/2020/4541 (Službeni list EU, L 221/107, 10.7.2020., dalje: Uredba (EU) 2020/1001);
 10. Strategija energetske razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu („Narodne novine“, broj 25/20, dalje: Strategija energetske razvoja)¹

¹ Strategija energetske razvoja

11. Integrirani nacionalni energetska i klimatski plan za Republiku Hrvatsku za razdoblje od 2021. do 2030. godine (dalje: Integrirani nacionalni energetska i klimatski plan)²
12. Zakon o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja („Narodne novine“ broj 127/19);
13. Zakon o energetskaoj učinkovitosti („Narodne novine“, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21)
14. Zakon o državnim potporama („Narodne novine“, br. 47/14, 69/17)
15. Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“ br. 138/21, 83/23)
16. Zakon o vodama („Narodne novine“, br. 66/19, 84/21, 47/23)
17. Zakon o vodnim uslugama („Narodne novine“, broj 66/19) (dalje: ZVU)
18. Zakon o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 84/21)
19. Pravilnik o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potrebama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti ("Narodne novine" broj 125/17);
20. Odluka o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2023. – 2025. („Narodne novine“ broj 19/23);
21. Odluka o Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007. – NKD 2007. („Narodne novine", broj 58/07, 72/07; dalje: Odluka NKD);
22. Uredba o korištenju obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitih kogeneracija („Narodne novine“, broj 28/2023);
23. Uredba o poticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitih kogeneracija („Narodne novine“, broj 70/2023)
24. Uredba o uslužnim područjima („Narodne novine“, broj 70/2023)
25. Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga („Narodne novine“, broj 70/2023)
26. Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga („Narodne novine“, broj 70/2023)
27. Uredba o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga („Narodne novine“, broj 70/2023)
28. Uredba o mehanizmima financiranja u okviru sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova („Narodne novine“, broj 107/23, dalje: Uredbi o mehanizmima financiranja u sustavu EU ETS)

NAPOMENA: Uredba (EU) 651/2014, Uredba (EU) 2017/1084, Uredba (EU) 2020/972, Uredba (EU) 2021/1237, Uredba (EU) 2023/1315 -sve navedeno dalje: Uredba o općem skupnom izuzeću.

² Integrirani nacionalni energetska i klimatski plan

Definicije

Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije:

1. **bruto ekvivalent potpore:** iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
2. **datum dodjele potpore:** datum na koji je temeljem nacionalnog prava korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore;
3. **energetska učinkovitost** energetska učinkovitost kako je definirana u članku 2. točki 4. Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća;
4. **energija iz obnovljivih izvora energije ili „obnovljiva energija” (dalje: OIE)** znači energija koju proizvode postrojenja koja se koriste isključivo obnovljivim izvorima energije kako je definirana u članku 2. točki 1. Direktive (EU) 2018/2001, kao i udio, izražen u kalorijskoj vrijednosti, energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije u hibridnim postrojenjima koja upotrebljavaju i konvencionalne izvore energije, koja uključuje i obnovljivu električnu energiju koja se upotrebljava za punjenje sustava za skladištenje spojenih iza brojila (ugrađenih zajedno ili ugrađenih kao dodatak postrojenju za obnovljivu energiju), ali isključuje električnu energiju proizvedenu kao rezultat sustavâ za skladištenje;
5. **Fond:** Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost;
6. **integrirana sunčana elektrana:** sunčana elektrana smještena na površini zgrade (krovovima, pokrovima, sjenilima, balkonima, terasama, balustradama, fasadama, prozorima, vratima...) ili infrastrukturnog objekta (trafostanice, mostovi i sl. građevine);
7. **intenzitet potpore:** bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih (opravdanih) troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
8. **javni isporučitelj vodnih usluga:** društvo kapitala kojem su jedini osnivači jedinice lokalne samouprave na uslužnom području ili iznimno pravna osoba čiji je jedini osnivač jedinica lokalne samouprave temeljem članka 12. ZVU;
9. **davatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada** je pružatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada određen odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave sukladno članku 68. Zakona o gospodarenju otpadom;
10. **konkurentan natječajni postupak:** nediskriminirajući postupak prikupljanja ponuda kojim se predviđa sudjelovanje dostatnog broja poduzetnika i kojim se potpore dodjeljuju bilo na temelju početne ponude koju je ponuđač dostavio ili na temelju dražbovne cijene. Osim toga, proračun ili obujam povezan s natječajnim postupkom obvezujuće je ograničenje, tako da potporu ne mogu dobiti svi sudionici postupka
11. **korisnik potpore:** subjekt koji, obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluje u prometu roba i usluga, a prima državnu potporu na temelju ovog Programa;

12. **mala postrojenja:** proizvodna postrojenja čiji instalirani kapacitet iznosi manje od 500 kW za proizvodnju energije iz svih OIE;
13. **materijalna imovina:** imovina koja se sastoji od zemljišta, građevina i postrojenja te strojeva i opreme;
14. **Ministarstvo:** Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja;
15. **Ministar:** ministar gospodarstva i održivog razvoja;
16. **mala i srednja poduzeća:** poduzeća koja ispunjuju uvjete utvrđene u Prilogu I. (dalje: MSP);
17. **neintegrirana sunčana elektrane:** sunčana elektrana izgrađena kao samostojeća građevina;
18. **nematerijalna imovina:** imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licence, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva;
19. **obnovljiva električna energija** znači električna energija proizvedena iz obnovljivih izvora u skladu s člankom 2. točkom 1. Direktive (EU) 2018/2001;
20. **početak radova:** početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova“ znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom;
21. **potpora:** svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. UFEU;
22. **pojedinačna potpora:**
 - a) jednokratna potpora i
 - b) potpora dodijeljena pojedinačnim korisnicima na temelju programa potpore;
23. **jednokratna potpora:** potpora koja nije dodijeljena na temelju programa potpora;
24. **pisani:** svaki oblik pisanog dokumenta, uključujući elektroničke dokumente, pod uvjetom da su takvi elektronički dokumenti priznati kao jednakovrijedni u skladu s primjenjivim administrativnim postupcima i zakonodavstvom u predmetnoj državi članici;
25. **program potpore** svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu;;
26. **poduzetnik** je svaki subjekt koji se bavi ekonomskom djelatnošću, bez obzira na njegov pravni oblik. To uključuje posebno, samozaposlene osobe i obiteljske poduzetnike koji

se bave obrtom ili drugim djelatnostima te partnerstva ili udruženja koja se redovno bave ekonomskom djelatnošću;

27. poduzetnik u teškoćama je onaj poduzetnik kod kojeg je nastupila najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

- u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a koji ispunjava uvjet iz članka 21. stavka 3. točke (b) i koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova temeljnog vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovinu upisanog temeljnog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću” odnosi se posebno na vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća, a „temeljni kapital” ovisno o slučaju obuhvaća sve premije na dionice;
- u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko njegovih članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a koji ispunjava uvjet iz članka 21. stavka 3. točke (b) i koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovine njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;
- ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a nije još nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje a još je podložan planu restrukturiranja;
- u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine: omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio je niži od 1,0;

28. prerada poljoprivrednih proizvoda: svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim proizvodima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju;

- 29. poljoprivredni proizvodi:** proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovora, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbe (EU) 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013.;
- 30. primarna poljoprivredna proizvodnja:** proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. UFEU bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda;
- 31. povratni predujam:** zajam za projekt koji se isplaćuje u jednom ili više obroka, a uvjeti njegova povrata ovise o rezultatu projekta;
- 32. stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda:** držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i preradivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama;
- 33. sektor ribarstva i akvakulture:** sektor gospodarstva koji obuhvaća sve aktivnosti proizvodnje, prerade i trženja proizvoda ribarstva i akvakulture sukladno Uredbi (EU) 379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br.118412006 i Uredbe (EZ) br.122412009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br.10412000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.);
- 34. skladištenje električne energije:** odgađanje krajnje upotrebe električne energije do trenutka kasnijeg od onog u kojem je proizvedena ili pretvaranje električne energije u oblik energije koji se može pohraniti, skladištenje takve energije i naknadna pretvorba takve energije u električnu energiju;
- 35. UFEU:** Ugovor o funkcioniranju Europske unije;
- 36. ukupno financiranje:** ukupni iznos ulaganja u prihvatljivog poduzetnika ili projekt u skladu s Odjeljkom 3. ili člankom 16. ili 39. ove Uredbe, isključujući potpuno privatna ulaganja izvršena po tržišnim uvjetima i izvan područja primjene odgovarajuće mjere državne potpore;
- 37. ušteda energije:** ušteda energije kako je definirana u članku 5 točki 2. Direktive 2012/27/EU;
- 38. manjak financijskih sredstava:** neto dodatni trošak utvrđen na temelju razlike između gospodarskih prihoda i troškova (uključujući ulaganje i poslovanje) projekta kojem je dodijeljena potpora i gospodarskih prihoda i troškova alternativnog projekta koji bi korisnik potpore vjerodostojno proveo bez potpore. Kako bi se utvrdio manjak financijskih sredstava, za činjenični scenarij i vjerodostojan protučinjenični scenarij, država članica mora izmjeriti sve glavne troškove i prihode, procijenjeni ponderirani prosječni trošak kapitala korisnika za diskontiranje budućih novčanih tokova te neto sadašnju vrijednost za činjenični i protučinjenični scenarij tijekom trajanja projekta. Uobičajeni neto dodatni trošak može se procijeniti kao razlika između neto sadašnje

vrijednosti za činjenični scenarij i za protučinjenični scenarij tijekom trajanja referentnog projekta;

39. veliko poduzeće: poduzeće koje ne ispunjava kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću;

40. zaštita okoliša: svako djelovanje ili aktivnost kojom se smanjuju ili sprječavaju onečišćenje, negativni učinci na okoliš ili druga šteta nanosena fizičkom okolišu (uključujući zrak, vodu i tlu), ekosustavima ili prirodnim resursima nastala zbog ljudske aktivnosti i čiji je cilj, među ostalim, ublažiti klimatske promjene, umanjiti rizik takve štete te zaštititi i ponovno uspostaviti bioraznolikost ili dovesti do učinkovitije upotrebe prirodnih resursa, uključujući mjere za uštedu energije i upotrebu OIE, kao i druge tehnike za smanjenje emisija stakleničkih plinova i drugih onečišćujućih tvari te prelazak na modele kružnoga gospodarstva kako bi se smanjila upotreba primarnih materijala i povećala učinkovitost. Uključuje i mjere kojima se jača sposobnost prilagodbe i smanjuje osjetljivost na učinke klimatskih promjena.

II. UVODNO

(1) Modernizacijski fond je financijski mehanizam uspostavljen na temelju Direktive (EU) 2018/410 i Direktive (EU) 2023/959 za podršku država članicama Europske unije s nižim dohocima³ u svrhu postizanja ciljeva Europskog zelenog plana podupiranjem zelene i socijalno pravedne tranzicije.

(2) Prioritetna područja ulaganja sredstvima Modernizacijskog fonda su: proizvodnja i korištenje energije OIE, povećanje energetske učinkovitosti (izuzev energetske učinkovitosti vezane za proizvodnju energije pri čemu se upotrebljavaju kruta fosilna goriva), skladištenje energije, modernizacija energetske mreže uključujući cjevovode za centralno grijanje, elektroenergetske prijenosne mreže i povećanje međusobnih veza između država članica i pravednu tranziciju regija ovisnim o ugljiku.

(3) Modernizacijski fond financira se prodajom 2% od ukupne količine emisijskih jedinica koje će biti dostupne na tržištu u razdoblju od 2021. do 2030. godine, te prodajom dijela emisijskih jedinica koje mogu biti dodatno prenesene iz ukupne količine emisijskih jedinica namijenjenih prodaji na dražbi, a predviđenih za raspodjelu u svrhu solidarnosti i rasta. Od ukupnih sredstava Modernizacijskog fonda Republici Hrvatskoj pripada 3,14%, odnosno 14,6 milijuna emisijskih jedinica u razdoblju od 2021. do 2030. Kako bi se ublažili učinci tranzicije u državama članicama s niskim dohotkom⁴, od 2024. godine, dodatnih 2,5 % od ukupne količine emisijskih jedinica na razini Unije od 2024. do 2030. će prodajom financirati potrebe Modernizacijskog fonda.

³ države članice čiji je bruto domaći dohodak po stanovniku u 2013. po tržišnim cijenama bio niži od 60 % prosjeka Unije

⁴ države članice čiji je bruto domaći dohodak po stanovniku u 2015. po tržišnim cijenama bio niži od 75 % prosjeka Unije

(4) Odabir projekta koji se predlaže za financiranje iz svojeg udjela u Modernizacijskom fondu je na državi članici koja ga je dužna predstaviti Odboru za ulaganja⁵ i Europskoj investicijskoj banci (EIB) i kada se potvrdi da je Program ulaganje u skladu s prioritetnim područjima ulaganja, država članica može pristupiti financiranju projekta ulaganja.

(5) Klimatski i energetska okvir za 2030. godinu⁶ uključuje sljedeće ciljeve politika na razini EU-a u razdoblju od 2021. do 2030. godine: 40% smanjenja emisija stakleničkih plinova u odnosu na razine iz 1990. godine, najmanje 32% udjela OIE u ukupnoj korištenoj energiji i poboljšanje energetske učinkovitosti za najmanje 32,5%.

(6) U srpnju 2021. godine Europska komisija predstavila je zakonodavni paket „Spremni za 55“ kojim se do 2030. godine izmjenom postojećeg klimatsko-energetskog zakonodavstva predlažu još i veći ciljevi smanjenja emisija stakleničkih plinova (-55% u odnosu na 2005.), povećanje udjela OIE i poboljšanja energetske učinkovitosti.

(7) U svibnju 2022. godine, nakon ruske agresije na Ukrajinu, Europska komisija predstavila je REPowerEU plan kojim se nastoji dodatno potaknuti korištenje OIE kao dio paketa koji će osigurati ubrzano odmicanje od uvoza fosilnih goriva u EU od nepouzdanih partnera. Temeljem tog plana, a nastavno na paket „Spremni za 55“ predlaže se dodatno povećanje ciljeva te dodatno ubrzavanje implementacije projekata vezanih za proizvodnju električne energije iz OIE.

(8) Republika Hrvatska se jasno opredijelila za energetska tranziciju i put prema klimatskoj neutralnosti i u strateškim dokumentima: Nacionalnoj razvojnoj strategiji⁷, Strategiji niskougličnog razvoja⁸, Strategiji energetska razvoja, Hrvatskoj strategiji za vodik⁹ te Integriranom nacionalnom energetska i klimatska planu.

III. CILJ I NAMJENA

(1) Potpora u okviru Programa usmjerena je na otklanjanje tržišnog nedostatka vezanog uz negativne vanjske učinke na tržištu energije za javne isporučitelje vodnih usluga i davatelje javne usluge skupljanja komunalnog otpada, stvaranjem uvjeta putem poticaja za povećanje udjela OIE u ukupnoj proizvodnji energije.

(2) Cilj Programa je i omogućavanje ispunjenja obveza Republike Hrvatske iz Nacionalnog energetska i klimatska plana smanjenjem emisija stakleničkih plinova i povećanje korištenja OIE do 2030. godine, sve to temeljem provedene analize potreba za ulaganjem, zrelosti

⁵ Odbor za ulaganja sastoji se od 10 predstavnika država članica korisnica (svaka država daje jednog predstavnika), 3 predstavnika iz država koje nisu uključene u Modernizacijski fond, predstavnika EIB-a i predstavnika Komisije
⁶ Zaključci Europskog Vijeća od 23. i 24. listopada 2014.

⁷ Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine (“Narodne novine“, broj 13/21)

⁸ Strategija niskougličnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu (“Narodne novine“, broj 63/21)

⁹ Hrvatska strategija za vodik do 2050. godine (“Narodne novine“, broj 40/22)

investicija, prioriteta politika odnosno utjecaja i potencijala za korištenje ostalih izvora financiranja.

(3) Vodne usluge uređene su ZVU u kojem je u članku 3. stavku 1. podstavku 20. propisano kako su vodne usluge - usluge javne vodoopskrbe i javne odvodnje te iste predstavljaju djelatnosti od općeg interesa, od interesa za jedinice lokalne samouprave (dalje: JLS) na uslužnom području i za Republiku Hrvatsku u cjelini što je uređeno člankom 4. istoga Zakona. Člankom 4. ZVU je također propisano da se vodne usluge obavljaju kao javna služba u korist građana i pravnih osoba koje ih koriste, a JLS su dužne osigurati pružanje tih usluga na uslužnom području. Obavljanje djelatnosti kao javne službe ujedno znači da djelatnosti vodnih usluga nisu gospodarske (komercijalne) djelatnosti. Svoju odgovornost za pružanje vodnih usluga svaka JLS ostvaruje na način da bude suosnivač jedinstvenog javnog isporučitelja na uslužnom području odnosno da kao član ili dioničar sudjeluje u radu skupštine javnog isporučitelja pri donošenju ključnih odluka za poslovanje javnog isporučitelja i njegovu temeljnu djelatnost što je određeno člankom 4. stavkom 3. ZVU. Javni isporučitelj vodnih usluga je društvo kapitala kojem su jedini osnivači JLS na uslužnom području ili iznimno pravna osoba čiji je jedini osnivač JLS (članak 12. ZVU).

(4) U Republici Hrvatskoj trenutno postoji 156 javnih isporučitelja vodnih usluga koji, temeljem ZVU, imaju legalni monopol za obavljanje djelatnosti pružanja javnih vodnih usluga krajnjim korisnicima. U okviru reforme u sektoru vodnih usluga, u srpnju 2023. stupila je na snagu Uredba o uslužnim područjima koja definira 41 uslužno područje u Republici Hrvatskoj i društvo preuzimatelja na svakom pojedinom uslužnom području. Javni isporučitelji vodnih usluga moraju se u roku od 6 mjeseci od donošenja Uredbe o uslužnim područjima pripojiti društvu preuzimatelju na svom uslužnom području. Tako integrirani javni isporučitelji moraju ispunjavati posebne uvjete za početak poslovanja te posebne uvjete za učinkovito poslovanje, u skladu s Uredbom o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga. Za dokazivanje ispunjenja posebnih uvjeta za učinkovito poslovanje, javni isporučitelji moraju, među ostalim, postići ključne pokazatelje »jedinična potrošnja električne energije u sustavu javne vodoopskrbe u odnosu na ukupnu količinu dobavljene vode (kWh/m³)« i »jedinična potrošnja električne energije u sustavu javne odvodnje u odnosu na ukupnu količinu ispuštene otpadne vode (kWh/m³)«. Ključne pokazatelje poslovanja definira Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga. Ključni pokazatelji su svrstani u 7 skupina, i to: financijski pokazatelji, kadrovski pokazatelji, operativni pokazatelji, pokazatelji kvalitete usluge, pokazatelji energetske učinkovitosti, pokazatelji upravljanja imovinom i pokazatelji troškova amortizacije dugotrajne imovine. Skupina financijskih pokazatelja sadrži i pokazatelje vezane za troškove električne energije. Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga propisuje vrste troškova koji se naknađuju iz cijene vodnih usluga, uključujući i troškove energije.

(5) Temeljem Javnog poziva za iskazivanja interesa za dostavu neobvezujućeg pregleda ulaganja iz Modernizacijskog fonda provedenog među javnim isporučiteljima vodnih usluga provedenom u rujnu 2022. godine, pokazao je kako je 30 projekata već u pripremi, a potencijal za pripremu projekata iskazali su i ostali javni isporučitelji vodnih usluga. Navedeni interes odnosi se na izgradnju integriranih i neintegriranih sunčanih elektrana, koje se mogu

projektirati, naručiti i ugraditi izuzetno brzo, čime se postiže i brza reakcija na potrebu osiguranja prihvatljive cijene održive energije za potrebe javnih isporučitelja vodnih usluga.

(6) Ovaj Program namijenjen je javnim isporučiteljima vodnih usluga radi ulaganja u izgradnju postrojenja koja koriste OIE, a koji mogu biti planirani na proizvodnim postrojenjima korisnika kao i na drugim objektima i površinama povezanim s proizvodnim postrojenjima korisnika. Cilj ovog Programa je da se poticanjem korištenja OIE smanjiti pritisak koji povećanje cijene električne energije ima na pružanje vodnih usluga i smanjenje troškova nabavke energije na tržištu a time i smanjenja potrošnje konvencionalnih izvora energije. Proizvodnja električne energije na mjestu potrošnje smanjuje gubitke u prijenosnoj i distribucijskoj električnoj mreži, smanjuje vršno opterećenje mreže, odgađa potrebu za investicije u proširenje mreže te smanjuje uvoz električne energije

(7) Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada uređena je Zakonom o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 84/21) u kojem je u članku 64. stavku 2. propisano da je Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada usluga od općeg interesa. Člankom 64. stavkom 4. Zakona o gospodarenju otpadom propisano je da je izvršno tijelo JLS odnosno Grada Zagreba dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom javnost rada kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog komunalnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava. Člankom 68. stavkom 1. Zakona o gospodarenju otpadom propisano je da javnu uslugu sakupljanja komunalnog otpada pruža davatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: davatelj usluge) koji je: trgovačko društvo, koje osniva jedna ili više JLS i u kojem većinski dio dionica odnosno udjela čine dionice odnosno udjeli jedne ili nekoliko JLS, temeljem odluke predstavničkog tijela JLS o dodjeli obavljanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada ili pravna ili fizička osoba – obrtnik temeljem koncesije dodijeljene odlukom predstavničkog tijela JLS. Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada, sukladno članku 64. stavku 3. Zakona o gospodarenju otpadom uključuje: uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge: miješanog komunalnog otpada, uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge biootpada, reciklabilnog komunalnog otpada i glomaznog otpada jednom godišnje te uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

(8) U Republici Hrvatskoj, u Evidenciji davatelja usluge po JLS, koju vodi Ministarstvo, trenutno postoji 201 davatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada. Temeljem Javnog poziva za iskazivanja interesa za dostavu neobvezujućeg pregleda ulaganja iz Modernizacijskog fonda provedenog među izvršnim tijelima koje obavljaju javnu uslugu sakupljanja komunalnog otpada, pokazao je kako je 28 projekata već u pripremi, a potencijal za pripremu projekata iskazali su i ostali davatelji javne usluge sakupljanja komunalnog otpada. Navedeni interes odnosi se na izgradnju integriranih i neintegriranih sunčanih elektrana, koje se mogu projektirati, naručiti i ugraditi izuzetno brzo čime se postiže i brza reakcija na potrebu osiguranja prihvatljive cijene održive energije.

(9) Ovaj Program namijenjen je davateljima javne usluge sakupljanja komunalnog otpada radi ulaganja u izgradnju postrojenja koja koriste OIE, a koji mogu biti planirani na proizvodnim postrojenjima korisnika kao i na drugim objektima i površinama povezanim s proizvodnim postrojenjima korisnika. Cilj ovog Programa je da se poticanjem korištenja OIE smanji pritisak koji povećanje cijene električne energije ima na pružanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada i smanjenje troškova nabavke energije na tržištu, a time i smanjenja potrošnje konvencionalnih izvora energije. Proizvodnja električne energije na mjestu potrošnje smanjuje gubitke u prijenosnoj i distribucijskoj električnoj mreži, smanjuje vršno opterećenje mreže, odgađa potrebu za investicije u proširenje mreže te smanjuje uvoz električne energije

(10) Projektiranje, ugradnju i održavanje sunčanih elektrana uglavnom provode lokalni poduzetnici te se time ostvaruju i odgovarajući socijalni ciljevi. Proizvodnja električne energije za vlastite potrebe smanjiti će i emisije stakleničkih plinova, odnosno, smanjiti troškove koji proizlaze s tog osnova, dok se istovremeno osuvremenjuje proces proizvodnje i smanjuje pritisak na cijenu vodne usluge kao i na cijenu javne usluge sakupljanja komunalnog otpada za krajnje korisnike koji će imati izravnu korist od provedbe navedenih projekata.

IV. PODRUČJE PRIMJENE

(1) Ovaj Program ne primjenjuje se na:

a) potpore djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću;

b) potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;

c) potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture u okviru područja primjene Uredbe (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, osim: potpore za usavršavanje, potpore za pristup MSP-ova financiranju, potpore u području istraživanja i razvoja, potpore za inovacije za MSP-ove, potpore za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom, regionalne potpore za ulaganje u najudaljenijim regijama, regionalnih operativnih programa potpora, potpore za projekte lokalnog razvoja („CLLD”) pod vodstvom zajednice, potpore za projekte europske teritorijalne suradnje, od 1. srpnja 2023., potpore u obliku smanjenja poreza za zaštitu okoliša u skladu s člankom 15. stavkom 1. točkom (f) i člankom 15. stavkom 3. Direktive Vijeća 2003/96/EZ, potpore uključene u financijske proizvode koji se podupiru iz fonda InvestEU, osim za djelatnosti navedene u članku 1. stavku 1. Uredbe Komisije (EU) br. 717/2014, potpore mikropoduzećima u obliku javnih intervencija koje se odnose na opskrbu električnom energijom, plinom ili toplinskom energijom iz članka 19.c Uredbe o općem skupnom izuzeću, potpore MSP-ovima u obliku privremenih javnih intervencija koje se odnose na opskrbu električnom energijom, plinom ili toplinskom energijom proizvedenom iz prirodnog plina ili električne energije za ublažavanje učinka povećanja cijena nakon ruske ratne agresije na Ukrajinu iz članka 19.d Uredbe o općem skupnom izuzeću;

d) potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama, programa regionalnih operativnih

potpora, potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom, potpora za projekte lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice („CLLD”), potpora za projekte europske teritorijalne suradnje, potpora uključenih u financijske proizvode koji se podupiru iz fonda InvestEU, potpora mikropoduzećima u obliku javnih intervencija koje se odnose na opskrbu električnom energijom, plinom ili toplinskom energijom kako je navedeno u članku 19.c Uredbe o općem skupnom izuzeću i potpora MSP-ovima u obliku privremenih javnih intervencija koje se odnose na opskrbu električnom energijom, plinom ili toplinskom energijom proizvedenom iz prirodnog plina ili električne energije kako bi se ublažio učinak povećanja cijena nakon ruske ratne agresije na Ukrajinu kako je navedeno u članku 19.d Uredbe o općem skupnom izuzeću;

e) potpore namijenjene za proizvodnju nuklearne energije;

f) za potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:

(i) ako je iznos potpora utvrđuje na temelju cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane dotičnih poduzetnika ili

(ii) ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;

g) potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća br. 2010/787¹⁰;

h) kategorije regionalnih potpora koje se isključuju u članku 13. Uredbe o općem skupnom izuzeću;

i) Ako poduzetnici djeluju u sektorima koji se isključuju prema točkama c), d) ili e), a imaju druge djelatnosti koje su obuhvaćene područjem primjene Programa, Program se primjenjuje samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da sektori ili aktivnosti isključeni iz djelokruga Programa ne ostvaruju korist od potpore iz okvira Programa. U tom pogledu korisnik potpore dužan je, na primjeren način, osigurati razdvajanje djelatnosti ili troškova, da se djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenima na temelju Programa;

j) poduzetniku koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Komisije kojom se potpora, što ju je dodijelila RH, ocjenjuje nezakonitom i ne spojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za naknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama;

k) na jednokratne potpore u korist poduzetnika iz prethodne točke i) ovog Programa;

¹⁰Odluka Vijeća 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21.12.2010., str24)

l) na potpore poduzetnicima u teškoćama, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama, programa potpora za novoosnovana poduzeća, programa regionalnih operativnih potpora, programa potpora prema članku 19.b, potpora MSP-ovima na temelju članka 56. f i potpora financijskim posrednicima na temelju članaka 16., 21., 22. i 39. te odjeljka 16. poglavlja III. Uredbe o općem skupnom izuzeću, ako se poduzetnici u teškoćama ne dovode u povlašteni položaj u odnosu na druge poduzetnike. Međutim, odstupajući od toga, potpora se primjenjuje na poduzetnike koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2021. postali poduzetnici u teškoćama.

(2) Program se ne primjenjuje na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno na mjere potpore:

(i) za koje dodjela ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u RH ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan RH. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u RH, u trenutku plaćanja potpore dopušten je:

(ii) za koje dodjela ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;

(iii) kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.

V. KATEGORIJA POTPORE

Državna potpora za ulaganje u promicanje energije iz OIE za javne isporučitelje vodnih usluga i davatelje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada spojiva je s unutarnjim tržištem u iz članka 41. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

VI. PROVEDBENA TIJELA

Za provođenje ovog Programa u skladu s Zakonom o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja nadležni su Ministarstvo i Fond.

a) Ministarstvo je odgovorno za osiguranje uspostave sustava za Modernizacijski fond prema Uredbi (EU) 2020/1001, a između ostalog, surađuje s EIB-om, Odborom, Komisijom; provodi mjere informiranja i komunikacije s Korisnicima s posebnim naglaskom na planirane i podnesene prijedloge ulaganja; osniva Povjerenstvo, njime predsjedava i sudjeluje u njegovu radu; imenuje članove u Odbor; osigurava usklađenost prijedloga za ulaganja sa zadanim ciljevima Republike Hrvatske, raspoloživim sredstvima, definira područje ulaganja, dokaz o usklađenosti prijedloga s državnim potporama i svim drugim zahtjevima iz prava EU i nacionalnog prava, usklađenost troškova ulaganja s drugim instrumentima EU ili nacionalnog instrumenta; podnosi pregled i prijedloge ulaganja EIB-u i Odboru; objavljuje informacije o odobrenim ulaganjima; izrađuje i objavljuje Pozive; donosi odluke o dodjeli sredstava za

projekte; provodi aktivnosti vrednovanja ulaganja; sudjeluje u uspostavi informatičkog programa za praćenje provedbe ulaganja za koje je pružena potpora financiranja iz sredstava Modernizacijskog fonda.

b) Fond vodi poseban račun namijenjen za financiranje provedbe aktivnosti iz Modernizacijskog fonda, sudjeluje u radu Povjerenstva; surađuje s Ministarstvom u izradi prijedloga za ulaganje i dokumentacije Poziva; provodi postupak pregleda i ocjene projektnih prijedloga u sklopu Poziva; po završetku postupka odabira prijedloga ulaganja priprema nacrt Ugovora o dodjeli sredstava odnosno financiranju projekta iz Modernizacijskog fonda; prati provedbu Ugovora, provjerava ostvarenje pokazatelja i namjensko korištenje sredstava, što uključuje i provjere na licu mjesta; provodi mjere informiranja i komunikacije s Korisnicima s posebnim naglaskom na preuzetu obvezu provedbe mjera iz Ugovora o dodjeli sredstava; provodi aktivnosti povrata sredstva, revizije, financijske korekcije; osigurava čuvanje dokumenata i evidencija praćenja provedbe projekata u sklopu ulaganja radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga; izrađuje i dostavlja Ministarstvu godišnje izvješće.

VII. KORISNICI POTPORE

Prihvatljivost korisnika

(1) Korisnici po ovom Programu mogu biti trgovačka društva i obrtnici odnosno mikro, mali, srednji i veliki poduzetnici koji su temeljem ZVU javni isporučitelji vodnih usluga u Republici Hrvatskoj,

(2) Korisnici po ovom Programu temeljem Zakona o gospodarenju otpadom mogu biti trgovačka društva koje osniva jedna ili više JLS i u kojem većinski dio dionica odnosno udjela čine dionice odnosno udjeli jedne ili nekoliko JLS, temeljem odluke predstavničkog tijela JLS o dodjeli obavljanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada ili pravna ili fizička osoba – obrtnik, temeljem koncesije dodijeljene odlukom predstavničkog tijela JLS.

Isključenje od dodjele

Potpore iz ovog Programa ne može se dodijeliti poduzetnicima:

- a) koji nemaju poslovnu jedinicu ili podružnicu u RH u trenutku isplate potpore;
- b) u teškoćama (uz izuzetak iz točke 4. k) ovog Programa);
- c) koji se nalaze u stečaju ili postupku predstečajne nagodbe i koji je u postupku likvidacije sukladno važećem zakonu koji regulira stečajni i predstečajni postupak;
- d) koji nemaju regulirane obveze s osnova plaćanja svih dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko, zdravstveno osiguranje u RH odnosno u skladu s važećim propisima države u kojoj su osnovani;
- e) koji nemaju podmirene obveze prema svojim zaposlenicima;
- f) poduzetniku i/ili osobama ovlaštenim za zastupanje korisnika potpore u poduzetniku, protiv kojih je izrečena pravomoćna osuđujuća kaznena presuda za jedno ili više kaznenih djela:

prijevarena, prijevara u gospodarskom poslovanju, primanjem mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevara, pranje novaca' zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, protuzakonito posredovanje, udruživanje za počinjenje kaznenog djela, zločinačko udruženje i počinjenje kaznenog djela u sustavu zločinačkog udruženja i zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, terorizma ili kaznenih djela povezanih s terorističkim aktivnostima, dječjim radom ili drugim oblicima trgovanja ljudima sukladno odredbama Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 125/11, 144/12, 56/15,61/15, 101/17,118/18, 126/19, 84/21, 114/2022);

g) poduzetniku koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Komisije kojom se potpora, što ju je dodijelila RH, ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem;

h) poduzetniku koji se nalazi u postupku povrata *de minimis* ili druge državne potpore;

i) Potpora se ne može dodijeliti ako se njome premašuje iznos od 30 milijuna EUR po poduzetniku po projektu ulaganja.

VIII. TROŠKOVI, INSTRUMENTI I INTENZITET POTPORE

Spojivost

(1) Potpora za ulaganje u promicanje energije iz OIE za javne isporučitelje vodnih usluga i davatelje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada spojiva je s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju EU (dalje: UFEU) i izuzima se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. UFEU ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u članku 41. Uredbe o općem skupnom izuzeću i u poglavlju I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(2) Potpora za ulaganje u projekte skladištenja električne energije na temelju članku 41. Uredbe o općem skupnom izuzeću izuzima se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. UFEU samo u mjeri u kojoj se dodjeljuju za kombinirane projekte OIE i skladištenja (iza brojila), ako su oba elementa komponente jedinstvenog ulaganja ili ako je skladištenje povezano s postojećim postrojenjem za proizvodnju energije iz OIE. Komponenta skladištenja godišnje apsorbira najmanje 75 % svoje energije iz izravno povezane opreme za proizvodnju energije iz OIE. Sve komponente ulaganja (proizvodnja i skladištenje) smatraju se jedinstvenim integriranim projektom za provjeru usklađenosti s pragovima utvrđenima u članku 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(3) Potpore za ulaganje dodjeljuju se u odnosu na novougrađene ili obnovljene kapacitete. Iznos potpore ne ovisi o outputu.

Prihvatljivi troškovi

(1) Prihvatljivi troškovi su ukupni troškovi ulaganja.

Intenzitet potpore

(1) Intenzitet potpore ne premašuje:

- a) 45 % prihvatljivih troškova za ulaganja u proizvodnju OIE,
- b) 30 % prihvatljivih troškova za ulaganja u skladištenje energije.

(2) Intenzitet potpore može se povećati za 20 postotnih bodova za potpore koje se dodjeljuju malim poduzetnicima i za 10 postotnih bodova za potpore koje se dodjeljuju srednjim poduzetnicima.

(3) Intenzitet potpore može dosegnuti 100 % prihvatljivih troškova ako se potpora dodjeljuje u konkurentnom natječajnom postupku koji, uz uvjete utvrđene u članku 2. točki 38. Uredbe o općem skupnom izuzeću, ispunjava sve sljedeće uvjete:

- (a) dodjela potpore temelji se na jasnim, transparentnim i nediskriminirajućim kriterijima prihvatljivosti i odabira, utvrđenima *ex ante* i objavljenima najmanje šest tjedana prije isteka roka za podnošenje prijave, kako bi se omogućilo učinkovito tržišno natjecanje;
- (b) tijekom provedbe programa, u slučaju natječajnog postupka u kojem svi ponuditelji primaju potporu, oblik navedenog postupka ispravlja se kako bi se u kasnijim natječajnim postupcima ponovno uspostavilo učinkovito tržišno natjecanje, na primjer smanjenjem proračuna ili obujma;
- (c) isključuju se *ex post* prilagodbe ishoda natječajnog postupka (kao što su naknadni pregovori o rezultatima postupka ili određivanje omjera);
- (d) najmanje 70 % ukupnih kriterija za odabir koji se upotrebljavaju za rangiranje ponuda i, u konačnici, za dodjelu potpore u konkurentnom natječajnom postupku utvrđuju se kao potpore po jedinici energetske kapaciteta iz OIE ili visokoučinkovite kogeneracije.

(4) Najniži iznos potpore po pojedinom projektu poduzetnika ne smije iznositi manje od 10.000,00 EUR. Najviši iznos potpore po pojedinom projektu poduzetnika ne smije iznositi više od 15.000.000,00 EUR.

(5) Sukladno odredbama članka 7. stavka 1. Uredbe o općem skupnom izuzeću, za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Međutim, porez na dodanu vrijednost koji se naplaćuje na prihvatljive troškove ili izdatke, a koji se može vratiti u skladu s primjenjivim nacionalnim poreznim pravom ne uzima se u obzir za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova. Prihvatljivi troškovi moraju biti popraćeni jasnim, konkretnim i ažuriranim pisanim dokazima.

(6) Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

(7) Ministarstvo zadržava pravo da za svaki javni poziv/natječaj posebno odrediti najniži postotak odnosno najniži iznos prihvatljivih troškova po projektu.

IX. PRORAČUN I TRAJANJE PROGRAMA

(1) Ukupno planirani iznos za financiranje aktivnosti iz Programa iznosi 80 milijuna eura, koja se planiraju iz Modernizacijskog fonda te iskazuju u Financijskom planu Fonda, na proračunskoj poziciji K200043.

(2) Planirana financijska sredstva za dodjelu potpore planiraju se u 2024. godini u iznosu 16 milijuna eura, u 2025. godini su planirana u iznosu 28 milijuna eura i u 2026. godini u iznosu 36 milijuna eura.

(3) Potpora će se isplaćivati s posebnog računa Fonda namijenjenog za financiranje provedbe aktivnosti iz Modernizacijskog fonda u skladu sa člankom 103. stavkom 3. Zakona o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja.

(4) Potpora se može dodijeliti od dana donošenja Odluke Komisije o isplati sredstava Modernizacijskog fonda za Program ulaganja, a temeljem Poziva za dodjelu sredstava i to najkasnije do 31. prosinca 2026. godine, neovisno o datumu isplate sredstva pojedinom korisniku potpore.

(5) Tijekom provedbe Programa, ne smije se premašiti propisani prag za pojedinačni prijedlog projekta za potporu iz poglavlja Intenzitet potpore ovog Programa sukladno članku 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(6) Ovaj Program se ne primjenjuje na potpore za ulaganje u zaštitu okoliša koje premašuju prag od 30 milijuna EUR po poduzetniku po projektu ulaganja, a navedeni prag se ne smije izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

X. KUMULACIJA (ZBRAJANJE) POTPORA

(1) Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću i maksimalni intenziteti potpore iz poglavlja III. Uredbe o općem skupnom izuzeću, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.

(2) Ako se financiranje EU kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela EU, koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva EU.

(3) Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se dodjeljuje ovim Programom, može se zbrajati:

- a) s bilo kojom drugom državnom potporama pod uvjetom da se takve potpore ne odnose na iste prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi.
- b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako se tim zbrajanjem ne premašuje najviši intenzitet potpore ili iznos potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Financiranje koje se krajnjim korisnicima dodjeljuje uz potporu fonda InvestEU obuhvaćeno poglavljem III. odjeljkom 16. Uredbe o općem skupnom izuzeću i troškovi koje ono pokriva ne uzimaju se u obzir za utvrđivanje usklađenosti s odredbama o kumulaciji utvrđenim u prvoj rečenici ove točke. Umjesto toga, iznos relevantan za utvrđivanje usklađenosti s odredbama o kumulaciji iz prve rečenice ove točke izračunava se na sljedeći način: Prvo, nominalni iznos financiranja koje podupire fond InvestEU oduzima se od ukupnih prihvatljivih troškova projekta i tako se dobivaju ukupni preostali prihvatljivi troškovi; potom se maksimalna potpora izračunava primjenom odgovarajućeg najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore samo na ukupne preostale prihvatljive troškove.

U slučajevima za koje se prag za prijavu izražava kao maksimalni iznos potpore, nominalni iznos financiranja koje se krajnjim korisnicima dodjeljuje uz potporu iz fonda InvestEU ne uzima se u obzir ni za utvrđivanje jesu li se poštovali pragovi za prijavu iz članka 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Za nadređene zajmove ili jamstva ili jamstva za nadređene zajmove koji se financiraju sredstvima fonda InvestEU na temelju poglavlja III. odjeljka 16. Uredbe o općem skupnom izuzeću, bruto ekvivalent bespovratnog sredstva uključen u takve zajmove ili jamstva koji se dodjeljuju krajnjim korisnicima može se izračunati i na temelju članka 5. stavka 2. točke (b) ili (c) Uredbe o općem skupnom izuzeću. Taj bruto ekvivalent bespovratnog sredstva može se koristiti za osiguravanje, u skladu s prvom rečenicom ove točke, da zbrajanjem s bilo kojom drugom potporom za iste prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi ne premaši najviši intenzitet potpore ili iznosa potpore koji se primjenjuje na potpore na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću ili odgovarajući praga za prijavu na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(4) Potporu koja se dodjeljuje na temeljem Programa nije dopušteno zbrajati s *de minimis* potporom u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi takvo zbrajanje rezultiralo iznosom potpore koji prelazi dopušteni iznos odnosno intenzitet potpore utvrđen za kategoriju potpora iz poglavlja Intenzitet potpore ovog Programa.

(5) Prilikom utvrđivanja poštuju li se odredbe iz ove točke Programa, provedbena tijela ovlaštena su uzimati u obzir iznose svih državnih potpora svakog pojedinog poduzetnika neovisno o razini i izvoru njihove dodjele (EU, državna, regionalna ili lokalna).

XI. UČINAK POTICAJA

(1) Temeljem članka 6. Uredbe o općem skupnom izuzeću potpora iz Programa primjenjuje se isključivo na potpore za zaštitu okoliša koje imaju učinak poticaja odnosno ukoliko je pisani zahtjev za dodjelom potpora podnesen prije početka radova. Potpora iz Programa je razmjerna budući da su predviđeni troškovi smanjeni na najmanju moguću razinu te odgovaraju dodatnim troškovima potrebnim za ostvarivanje zadanih ciljeva u zaštiti okoliša. Naime, potpora ima jasan učinak poticaja i podložna je mehanizmu nadzora i redovnoj evaluaciji te istodobno ne utječe negativno na trgovinske uvjete u mjeri koja je suprotna zajedničkom interesu. Potpora teži k povećanju korištenja udjela OIE u ukupnoj potrošnji energije i istodobno smanjenje potrošnje energije iz konvencionalnih (fosilnih) izvora energije poticanjem javnih isporučitelja vodnih usluga i davatelje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada u Republici Hrvatskoj na povećanje ulaganja u korištenje OIE. Takvo ulaganje je mjerljivo kroz ukupno povećanje korištenja udjela energije iz OIE u ukupnoj potrošnji.

(2) Procjena učinaka potpore iz Programa provoditi će se temeljem sljedećih pokazatelja:

- dodatnom instaliranom kapacitetu za energiju iz OIE;
- uštedi energije u MWh;
- očekivanoj kumulativnoj uštedi MWh do kraja životnog vijeka ulaganja;
- smanjenju emisija stakleničkih plinova u t CO₂;
- očekivanom kumulativnom smanjenju t CO₂ do kraja životnog vijeka ulaganja;
- potaknutim financijskim sredstvima (ukupan uloženi iznos u odnosu na doprinos iz Modernizacijskog fonda).

(3) U skladu sa člankom 6. stavkom 5. Uredbe o općem skupnom izuzeću, nije nužno ili se ne smatra da potpore imaju učinak poticaja, za potpore za promicanje energije iz obnovljivih izvora u skladu s člancima 41., 42. i 43. kada se potpore dodjeljuju automatski u skladu s objektivnim i nediskriminirajućim kriterijima i bez daljnje primjene diskrecijskog prava države članice i mjera je donesena te je stupila na snagu prije početka rada na projektu ili djelatnosti za koje je dodijeljena potpora.

XII. ZAHTJEV ZA DODJELU POTPORE

(1) Potpore iz ovog Programa namijenjene projektima za provedbu ciljeva iz točke III. ovog Programa dodjeljivati će Ministarstvo u suradnji s Fondom temeljem javnog poziva ili javnog natječaja i to u obliku bespovratnih sredstava.

(2) Poduzetnici (prijavitelji) podnose pisani zahtjev za dodjelu potpore temeljem ovog Programa u okviru javnog poziva/natječaja za neposredno financiranje dostavom projektnih prijedloga.

(3) Javni poziv/natječaj provodi se na jasnim, transparentnim i ne diskriminirajućim kriterijima. Ministarstvo će u suradnji s Fondom za svaki javni poziv/natječaj, detaljno propisati opis i sadržaj zahtjeva za dodjelu potpore, kao i kriterije za odabir projekata. Jedan prijavitelj ima pravo podnijeti i dva ili više zahtjeva za dodjelu potpore, pod uvjetom da je riječ o razdvojenim projektima prijedlozima koji se temelje na međusobno razdvojenim prihvatljivim troškovima i dokumentaciji.

(4) Zahtjev za dodjelu potpore podnosi se u obliku Obrasca prijave u okviru javnog poziva/natječaja, a mora sadržavati sve podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti projekata u okviru ovog Programa. U tu svrhu, Ministarstvo i Fond će u Uputama za prijavitelje javnog poziva ili natječaja navesti oblik i detaljni sadržaj zahtjeva za potporu. Sukladno članku 6. Uredbe o općem skupnom izuzeću, zahtjev za potporu mora sadržavati barem sljedeće informacije:

- (a) naziv i veličinu poduzetnika;
- (b) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka;
- (c) lokaciju projekta;
- (d) popis troškova projekta;
- (e) vrsta potpore (bespovratno sredstvo, zajam, jamstvo, povratni predujam, dokapitalizacija ili drugo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.

(5) Fond ocjenjuje dostavljene projektne prijedloge sukladno utvrđenim kriterijima prihvatljivosti i kriterijima odabira definiranim od strane Ministarstva te provodi isplatu dodijeljenih sredstava temeljem rezultata javnih poziva/natječaja.

(6) U slučaju prihvatljivosti projekta za potporu, potpora se dodjeljuje temeljem Odluke o dodjeli sredstava koju donosi Ministarstvo, nakon čega se prava i obaveze vezane uz realizaciju projekta definiraju sklapanjem trostrani ugovora između Ministarstva, Fonda i korisnika potpore sukladno Provedbenoj Uredbi Komisije (EU) 2020/201, važećim nacionalnom zakonodavstvu te javnom pozivu/ natječaju za dodjelu potpore temeljem Programa.

XIII. TRANSPARENTNOST I IZVJEŠTAVANJE

(1) Ministarstvo će u suradnji s Fondom voditi evidenciju, izvješćivati Europsku komisiju i ostala nadležna tijela u RH o provedbi Programa i dodijeljenim potporama odnosno osigurati raspoloživost informacija i dokumentacije u cilju dokazivanja da je potpora iz Programa dodijeljen temeljem Uredbe o općem skupnom izuzeću. Također, Ministarstvo i Fond se obvezuje voditi evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnima kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u Uredbi o općem skupnom izuzeću koja se čuva 10 godina od datuma dodjele posljednje potpore na temelju Programa.

(2) Sukladno odredbama članka 11. i 12. Uredbe o općem skupnom izuzeću i u skladu s člankom 12. stavkom 1. Zakona o državnim potporama, Ministarstvo će putem Ministarstva

financija, u roku od 20 dana od dana stupnja na snagu ovog Programa, dostaviti Europskoj komisiji sve potrebne informacije za praćenje njegove primjene.

(3) Potpore sadržane u Programu temelje se na odredbama Uredbe o općem skupnom izuzeću. Za sva pitanja koja nisu uređena ovim Programom te u slučaju suprotnosti neke od odredbi ovog Programa s odredbama iz Uredbe o općem skupnom izuzeću, primjenjivat će se odredbe Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(4) Ministarstvo do 30. travnja tekuće godine podnosi Europskoj komisiji godišnje izvješće, temeljem članka 13. stavka 1 Uredbe Komisije (EU) 2020/1001. Ministarstvo i Fond su dužni pet godina od posljednje isplate ulaganja čuvati popratne dokumente i informacije u vezi s plaćanjem i rashodima u skladu s člankom 16. stavkom 5. Uredbe (EU) 2020/1001.,

(5) Sukladno odredbama članka 9. Uredbe o općem skupnom izuzeću, Ministarstvo osigurava da se putem modula Komisije za transparentnu dodjelu potpora ili na sveobuhvatnim internetskim stranicama o državnim potporama, na nacionalnoj ili regionalnoj razini, objavi sljedeće:

(a) sažetak informacija iz članka 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. ili poveznica za pristup tom sažetku;

(b) cjeloviti tekst svake mjere potpore iz članka 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću ili poveznica za pristup cjelovitom tekstu;

(c) informacije iz Priloga III. Uredbe o općem skupnom izuzeću o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 100 000 EUR ili u slučaju potpora koje se odnose na financijske proizvode koji se financiraju iz fonda InvestEU u skladu s odjeljkom 16. informacije o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 500 000 EUR ili u slučaju korisnika koji se bave primarnom poljoprivrednom proizvodnjom ili djeluju u sektoru ribarstva i akvakulture, osim onih na koje se primjenjuje odjeljak 2.a, informacije o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 10 000 EUR.

(6) Podaci iz stavka 6. točke (c) ovog Programa organizirani su i dostupni u standardiziranom obliku opisanom u Prilogu III. Uredbe o općem skupnom izuzeću i omogućuje se njihovo učinkovito pretraživanje i funkcije preuzimanja podataka. Objavljuje se u roku od šest mjeseci od datuma dodjele potpore ili za potpore u obliku poreznih pogodnosti, u roku od jedne godine od roka za podnošenje porezne prijave i dostupan je najmanje 10 godina od datuma dodjele potpore. Za potpore u obliku poreznih pogodnosti, ako ne postoji formalni zahtjev za godišnju prijavu, datumom dodjele za potrebe ovog stavka smatrat će se 31. prosinca godine za koju je potpora dodijeljena.

XIV. STUPANJE NA SNAGU I PROVEDBA PROGRAMA

(1) Program stupa na snagu danom donošenja, a nakon dobivenog pozitivnog mišljenja Ministarstva financija sukladno članku 9. stavku 1. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, br. 47/14 i 69/17).

(2) Stupanjem na snagu ovog Programa, prestaje važiti Program dodjele državnih potpora za ulaganje u promicanje energije iz OIE za javne isporučitelje vodnih usluga i davatelje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (KLASA: 983-02/22-01/96, URBROJ: 517-09-3-2-23-6 od 15.veljače 2023.)

(3) Program o dodjeli potpore objavit će se na mrežnim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (www.mingor.gov.hr).

(4) Za sva pitanja koja nisu uređena predmetnim Programom kao i u mogućem slučaju suprotnosti nekih od odredbi Programa s Uredbom o općem skupnom izuzeću, primjenjivati će se odredbe Uredbe o općem skupnom izuzeću.



KLASA: 351-05/22-18/02

URBROJ: 517-04-1-1-23-34

Zagreb, 27. prosinca 2023.